



Фонд ИСЭПИ и Центр содействия законотворчеству представляют новый выпуск «Рейтинга законотворцев» - рейтинга социально значимой законотворческой работы депутатов Госдумы по итогам первого полугодия 2015 г.

Основные результаты исследования

Тройку лидеров общего «Рейтинга законотворцев» по итогам первого полугодия 2015 года составили глава комитета ГД по бюджету и налогам *Андрей Макаров* («Единая Россия»), глава комитета ГД по охране здоровья *Сергей Калашников* (ЛДПР) и глава комитета ГД по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству *Павел Крашенинников* («Единая Россия»). В целом депутаты «Единой России» заняли 29 мест в топ-50.

Лучшие результаты среди оппозиционных фракций показали: в ЛДПР – *Сергей Калашников* (№2 в общем рейтинге), в «Справедливой России» - лидер партии *Сергей Миронов* (№9), в КПРФ – *Николай Коломейцев* (№11).

Представители «Справедливой России» *Сергей Миронов* и *Олег Нилов*, а также депутат от ЛДПР *Ярослав Нилов* удерживают лидерство по интенсивности законотворчества (доля социально значимых законопроектов, внесенных в первом полугодии, без учета результатов их рассмотрения).

Авторы исследования также оценили работу депутатов Госдумы в комитетах, связанную с внесением поправок ко 2-му чтению в ходе доработки всех законопроектов, принятых нижней палатой в первом

полугодии. Лидерами по качеству комитетского законотворчества стали *Владимир Плигин* («Единая Россия»), *Ирина Яровая* («Единая Россия») и *Дмитрий Вяткин* («Единая Россия»). Среди членов оппозиционных фракций наиболее активной и результативной работой в комитетах Госдумы отметились *Владимир Кашин* и *Сергей Гаврилов* (лучшие во фракции КПРФ), *Анатолий Аксаков* (лучший в «Справедливой России»), *Ярослав Нилов* (лучший в ЛДПР).

Из 635 инициатив, проанализированных при подготовке нового выпуска рейтинга, наиболее значимыми депутатскими законопроектами первого полугодия стали:

- пакет из 4 законопроектов по вопросам цен на лекарства и развития здравоохранения, которые стали точкой консенсуса между всеми фракциями Госдумы;
- законопроект о создании парламентской комиссии для рассмотрения поправок в бюджет на межсессионный период;
- законопроекты о продлении сроков «дачной амнистии» и о продлении сроков бесплатной приватизации жилья;
- законопроект, расширяющий права работников при заключении трудового договора с работодателями;
- законопроект о деятельности кредитных рейтинговых агентств в России.

Ключевые тренды по итогам первого полугодия

Результаты нового выпуска «Рейтинга законотворцев» позволяют говорить о нескольких значимых трендах в работе Госдумы в 2015 году, которые могут получить развитие и в ходе начинающейся осенней сессии.

1. Увеличение числа представителей оппозиции в топ-50 (21 депутат от оппозиции) и в первой десятке рейтинга (3 депутата от

оппозиции) отражает новое качество «посткрымского консенсуса», достигнутое в работе Госдумы в 2015 году. В рамках этого консенсуса оппозиция способна чаще проводить свои социально значимые законы (например, в сфере здравоохранения или защиты жилищных прав граждан), даже не имея большинства в Госдуме, благодаря развитию культуры внутрипарламентского диалога и при условии качественной проработки своих инициатив. Продолжает расширяться практика принятия «консенсусных законопроектов», внесенных представителями всех фракций.

2. В первом полугодии 2015 года акценты законотворческой активности депутатов Госдумы сместились в сторону антикризисных и социально-экономических тем. Это, прежде всего, вопросы антикризисной бюджетно-налоговой политики, социальной поддержки, защиты финансовых прав граждан и прав потребителей, развития экономики и поддержки бизнеса. В предыдущую сессию основой для депутатского законотворчества, наоборот, чаще выступали общественно-политические сюжеты. Данная тенденция в работе Госдумы соответствует актуальному запросу общества в адрес федеральной власти, а также отражает начало активной подготовки руководства парламентских партий и самих депутатов к парламентским выборам 2016 года.

3. Выросло число принятых социально значимых законопроектов, изначально предложенных депутатами, а не правительством РФ. Получили поддержку 106 депутатских законопроектов (около 28% от числа всех законопроектов, одобренных Госдумой за полугодие хотя бы в одном из чтений). Это является следствием переориентации депутатов на работу с более актуальной социально-экономической и антикризисной проблематикой и отражает рост влияния Госдумы во взаимодействии с правительством РФ в период кризиса.

4. **Возросла результативность законотворческой работы представителей ОНФ в Госдуме.** По итогам 2014 года в общем топ-50 находился только один член ОНФ. По итогам первого полугодия 2015 года в «Рейтинг законотворцев» попали 3 «фронтовика» - лидер проекта «За права заемщиков» Виктор Климов (№26), сопредседатель московского штаба ОНФ Вячеслав Лысаков (№40), сопредседатель центрального штаба ОНФ Ольга Тимофеева (№46).

5. По мере приближения парламентских выборов и начала составления руководством партий предварительных списков потенциальных кандидатов **увеличилось число депутатов, которые разрабатывают и вносят в парламент собственные законопроекты.** Если осенью 2014 года среди авторов новых законопроектов значились 266 депутатов, то в первом полугодии их число выросло до 293 – 65% списочного состава Госдумы (анализируется только первоначальное авторство законопроекта, без учета депутатов, присоединившихся к инициативе уже после ее внесения в Госдуму).

Об исследовании

«Рейтинг законотворцев» - это **количественное исследование законопроектной работы депутатов Госдумы, результаты которого публикуются 2 раза в год – по итогам каждой парламентской сессии.** Методика исследования учитывает не только число депутатских законодательных инициатив или принятых законопроектов, но и их **социальную значимость.**

Новинкой второго выпуска «Рейтинга законотворцев» является **анализ результативности работы депутатов в комитетах Госдумы, а не только на стадии внесения законопроектов в парламент.** Речь идет об учете депутатских поправок, внесенных ко 2-му чтению всех законопроектов, принятых за первое полугодие, включая и

законопроекты авторства других субъектов права законодательной инициативы.

«Рейтинг законотворцев» является частью исследовательского проекта «Рейтинг-2016», в котором оцениваются перспективные публичные политики с прицелом на выборы в Госдуму 2016 года. Депутаты-участники «Рейтинга законотворцев» одновременно оцениваются и по уровню активности (количество внесенных депутатом законопроектов в парламентскую сессию), и по степени результативности законопроектной работы (какой оказалась парламентская судьба тех законопроектов, которые внесли депутаты Госдумы).

Контактные лица для комментариев

Виноградов Вадим Александрович – руководитель Центра содействия законотворчеству. + 7(903) 708-77-33

Пожалов Александр Алексеевич - директор по исследованиям Фонда ИСЭПИ. +7 (916) 614-68-14